



Obec Valaská
Obecný úrad Valaská, Námestie 1.mája 460/8
976 46 Valaská

Správa č. 04/2023 o výsledku kontroly

Na základe Plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra na II. polrok 2023 a v súlade s ustanovením § 18f zákona č. 369/1990 Zb. v znení neskorších zmien a doplnkov a na základe uznesenia OcZ č. 50/2023 zo dňa 21.06.2023 vykonal hlavný kontrolór obce Valaská nasledovnú kontrolu:

| | |
|------------------------------|---|
| Kontrolovaný subjekt: | Obecný úrad Valaská |
| Predmet kontroly: | Kontrola na úseku verejného obstarávania obce Valaská v zmysle zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov |
| Kontrol. obdobie: | 2022 |
| Podnet: | vlastná činnosť |
| Druh kontroly: | uplatňovanie zákonnosti |
| Cieľ kontroly: | dodržiavanie Zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov |

S návrhom správy o výsledku kontroly bol oboznámený a návrh správy o výsledku kontroly prevzal starosta obce a prednostka obecného úradu dňa 29.01.2024. V zmysle § 21 ods. 1 písm. b) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite starosta obce mal oprávnenie podať hlavnému kontrolórovi v lehote do 02.01.2023 písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam a k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku.

Starosta obce, resp. prednostka Obecného úradu oznámili hlavnému kontrolórovi, že k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam a k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku neuplatňuje žiadne námietky a tiež, že zistené nedostatky a navrhnuté odporúčania ako aj lehotu na predloženie opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku považuje za akceptované.

Právny rámec

Zadávanie verejných zákaziek orgánmi členských štátov EÚ alebo v ich mene musí byť realizované v súlade so zásadami ZFEÚ (Zmluva o fungovaní Európskej únie), a to najmä so zásadami voľného pohybu tovaru, slobody usadiť sa a slobody poskytovať služby, ako aj so zásadami, ktoré z nich vyplývajú, ako sú rovnaké zaobchádzanie, nediskriminácia, vzájomné uznávanie, proporционаlita a transparentnosť. Rovnako je povinnosťou dodržiavať aj princíp zákonnosti a zásadu riadneho finančného riadenia – zásadu hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti. Právnické osoby a fyzické osoby, ktorým sa poskytujú verejné prostriedky, zodpovedajú za hospodárenie s nimi a sú povinné pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť ich použitia.

Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov upravuje zadávanie zákaziek na dodanie tovaru, zákaziek na uskutočnenie stavebných prác, zákaziek na poskytnutie služieb, súťaž návrhov, zadávanie koncesíí na stavebné práce, zadávanie koncesíí na služby a správu vo verejnom obstarávaní.

Tento zákon sa nevzťahuje na zákazku, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako 10 000 eur v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok (§1 ods. 15 zákona).

Princípy hospodárnosti a efektívnosti nesledujú cieľ, aby verejný obstarávateľ osoba podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní vždy nakupoval len najlacnejšie predmety zákaziek, práve naopak, mal by za vynaložené verejné finančné prostriedky získať najlepšiu hodnotu, ktorá sa generuje v prostredí hospodárskej súťaže. Verejné obstarávanie nie je možné realizovať len ako „administratívny úkon“. Verejné obstarávanie by sa malo využívať tak, aby bolo možné dosiahnuť kľúčové ciele politik, hospodárne, efektívne a účinné vynakladanie finančných prostriedkov, a teda zabezpečiť dosiahnutie čo najvyššej hodnoty za peniaze. **Preto univerzálny návod na kontrolu hospodárnosti a efektívnosti kontroly verejného obstarávania neexistuje.**

Účelom princípu hospodárnosti a efektívnosti je zabezpečiť dosiahnutie výberu takého uchádzača, ktorý za vynaložené prostriedky poskytne najlepšie plnenie, pričom hospodárne a efektívne je také verejné obstarávanie, ktoré zabezpečí čo najvyšší počet predložených ponúk, a tým čo najširšiu hospodársku súťaž pri čo najmenej finančnej a administratívnej náročnosti procesu verejného obstarávania za zachovania všetkých pravidiel zákona o verejnom obstarávaní.

Pri určovaní postupu vo verejnom obstarávaní je verejný obstarávateľ osoba podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní povinný vychádzať z finančných limitov upravených v § 5 zákona o verejnom obstarávaní a z vyhlášky ÚVO č.118/2018, nahradená č. 428/2019 Z. z., ktorou sa ustanovuje

ZÁKLADNÉ KROKY A POSTUPY VO VEREJNOM OBSTARÁVANÍ - FINANČNÉ LIMITY

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | | |
|--|---|---|--|---|---|---|--------------|--|
| KTO SOM | ČO OBSTARÁVAM | ZA KOľKO Predpokladaná hodnota zákazky stanovená podľa §6* | AKO ĎALEJ POSTUPUJEM | VÝNIMKY | KTORÝ § ZVO POUŽIŤ Paragrafové ustanovenia ZVO platné pre konkrétnu zákazku | | | |
| VEREJNÝ OBSTARÁVATEĽ Obec - §7b VÚC - §7c Právnická osoba - §7d (§7 ods. 2) Združenie - §7e | Tovary do 9 999,99 € od 10 000 € do 179 999,99 € od 180 000 € do 220 999,99 € od 221 000 € | Služby do 9 999,99 € od 10 000 € do 399 999,99 € od 400 000 € do 749 999,99 € od 750 000 € | Služby Príloha č.1 ZVO do 9 999,99 € od 10 000 € do 220 999,99 € - od 221 000 € | Potraviny do 9 999,99 € od 10 000 € do 220 999,99 € - od 221 000 € | Stavebné práce do 9 999,99 € od 10 000 € do 299 999,99 € od 300 000 € do 5 537 999,99 € od 5 538 000 € | Zákazka "malého rozsahu" Zákazka s nízkou hodnotou Podlimitná zákazka Nadlimitná zákazka | §1 ods. 2-14 | §10 ods. 10 Súhrnné správy (platí pre výnimky § 1 ods. 2 až 14 - zmluvné ceny vyššie ako 10 000 eur) §117 Zadávanie zákaziek s nízkymi hodnotami §109 - §111 Zjednodušený postup (bežne dostupné T a S) §111a Zjednodušený postup (služby - Príloha č. 1) §108 §109 - §111 Zjednodušený postup (bežne dostupné T a S) §111a Zjednodušený postup (služby - Príloha č. 1) §112 - §116 Bežný postup §58 - §61 Dynamický nákupný systém §66 Verejná súťaž §67 - §69 Užšia súťaž §70 - §73 Rokovacie konanie so zverejnením §74 - §77 Súťažný dialóg §78 - §80 Inovatívne partnerstvo §81 - §82 Priame rokovacie konanie §58 - §61 Dynamický nákupný systém |

LEGENDA:

KROK č. 1 „KTO SOM“

P - pozri sa, či si sa správne zaradil ako subjekt verejného obstarávania podľa § 7b) až e) ZVO

KROK č. 2 „ČO OBSTARÁVAM“

O - over, či predmet zákazky trž ponúka, a v tabuľke zvol', či bude predmetom zákazky tovar, služby, služby v zmysle prílohy č. 1, potraviny alebo stavebné práce.

KROK č. 3 „ZA KOľKO“

S - stanov predpokladanú hodnotu zákazky (PHZ) a zatried' ju v tabuľke do príslušajúceho intervalu finančných limitov v stĺpci pod zvoleným predmetom zákazky.

KROK č. 4 „AKO ĎALEJ POSTUPUJEM“

T - teraz určí postup zadávania zákazky, ktorý zodpovedá tvojmu finančnému limitu.

KROK č. 5 „VÝNIMKY“

U - ubezpeč sa, či sa na tvoju zákazku nevzťahuje niektorá z výnimiek.

KROK č. 6 „KTORÝ § ZÁKONA O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ POUŽIŤ“

P - postupuj podľa paragrafových ustanovení zodpovedajúcich určenému postupu zadávania zákazky. *Úpracovali: Odbor vzdelávania a spoločensky zodpovedného VO*



Finančné limity platné od: 1.1.2024

finančný limit pre nadlimitnú zákazku, finančný limit pre nadlimitnú koncesiu a finančný limit pri súťaži návrhov.

Hlavný kontrolór overil okrem iného najmä, či:

- *bolo zabezpečené dodržanie princípov verejného obstarávania a či neprišlo k narušeniu hospodárskej súťaže.*
- *spájanie predmetov zákazky nemalo za následok vyňatie z pôsobnosti zákona o verejnom obstarávaní*
- *verejný obstarávateľ podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní nespájal zákazky v jednom verejnom obstarávaní, pričom neumožnil predkladať ponuky na časti (overuje odôvodnenie takéhoto postupu)*
- *vedľajšie predmety plnenia mali len doplnkový charakter k hlavnému predmetu plnenia*

Plánovanie a príprava verejného obstarávania zahŕňajú:

- Určenie predmetu, ktorý sa má obstarat'
- Stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky (PHZ)
- Určenie postupu verejného obstarávania
- Príprava oznámení a súťažných podkladov
- Stanovenie podmienok účasti
- Stanovenie kritérií na vyhodnotenie ponúk

Opis predmetu zákazky (Určenie predmetu, ktorý sa má obstarat')

Správne zadefinovanie predmetu zákazky, úplný, jednoznačný a nestranný opis predmetu zákazky spolu so zadefinovaním potrebnej kvality považujem vo verejnom obstarávaní za kľúčové. Definovanie predmetu zákazky je podstatné pre samotné uspokojenie potrieb verejného obstarávateľa pri súčasnom dodržiavaní princípov verejného obstarávania.

Na presnú špecifikáciu predmetu sa použijú technické, výkonové a funkčné požiadavky. Predmet zákazky musí byť opísaný jednoznačne, úplne a nestranne. Nedostatočne, neúplne a nepresne opísaný predmet zákazky má vplyv na kvalitu predkladaných ponúk, spôsob tvorby ceny, a v neposlednom rade aj na samotné plnenie na základe zmluvy uzavretej v rámci procesu verejného obstarávania. Určenie požiadaviek na predmet zákazky, ako aj samotného zatriedenia predmetu zákazky je determinujúce pre jej následné zatriedenie z hľadiska limitov, ako aj z hľadiska použitého postupu, a napokon má vplyv aj na stanovenie podmienok účasti vo verejnom obstarávaní, ako i kritérií na vyhodnotenie ponúk. Aby boli princípy verejného obstarávania, ako aj princíp hospodárnosti a efektívnosti dodržané, a riadna a čestná hospodárska súťaž naplnená, je nevyhnutné, aby požiadavky na predmet zákazky umožňovali predloženie rozmanitých ponúk, ktoré spĺňajú verejným obstarávateľom požadovaný účel. V opačnom prípade môže dôjsť buď k predloženiu ponúk, ktoré nie sú porovnateľné a ani vyhodnotiteľné, alebo nenapĺňajú objektívne potreby verejného obstarávateľa, alebo takýto opis predmetu zákazky môže mať za následok elimináciu počtu predložených ponúk, čo má priamo dosah aj na hospodárnosť a efektívnosť celého verejného obstarávania.

Bez precízneho popisu predmetu plnenia (zákazky) nemôže verejný obstarávateľ očakávať, že mu budú ponúknuté riešenia, ktoré si predstavoval, alebo ktoré naplnia očakávaný hospodársky účel.

Stanovenie PHZ

Na účely posudzovania delenia zákazky s cieľom vyhnúť sa prísnejšiemu postupu verejného obstarávania je vždy rozhodujúca PHZ. V prípade porušenia zákona o verejnom obstarávaní sa však berie do úvahy zmluvná cena, resp. reálne vykonané plnenie. Použitie nesprávneho postupu vo verejnom obstarávaní môže mať za následok obmedzenie hospodárskej súťaže a s tým súvisiace možné nehospodárne vynaloženie finančných prostriedkov.

Podľa §6 ods. 1 zákona: „PHZ sa určuje ako cena bez dane z pridanej hodnoty s cieľom ustanovenia postupu verejného obstarávania podľa finančných limitov. Verejný obstarávateľ určí PHZ na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky. Ak nemá verejný

obstarávateľ alebo obstarávateľ údaje podľa druhej vety k dispozícii, určí predpokladanú hodnotu na základe údajov získaných prieskumom trhu s požadovaným plnením, prípravou trhovou konzultáciou alebo na základe údajov získaných iným vhodným spôsobom. PHZ je platná v čase odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania alebo oznámenia použitého ako výzva na súťaž na uverejnenie; ak sa uverejnenie takého oznámenia nevyžaduje, predpokladaná hodnota je platná v čase začatia postupu zadávania zákazky.“

V rámci prieskumu trhu na účely PHZ je žiadúce osloviť aspoň troch potenciálnych dodávateľov pre získanie cenových ponúk alebo identifikovať čo najväčší počet cenových ponúk, zmlúv alebo plnení a to s cieľom určiť čo najreálnejšiu hodnotu cien na trhu. PHZ musí byť platná v čase začatia verejného obstarávania, preto sa odporúča pri jej určení brať do úvahy informácie o cenách rovnakých alebo porovnateľných predmetov zákazky nie starších ako 3 mesiace.

Pri priamom zadávaní zákaziek - verejný obstarávateľ, resp. poverená osoba určí predpokladanú hodnotu zákazky telefonickým, alebo e-mailový prieskum, alebo prieskum na internetových stránkach, resp. osobne a spracuje zápis o prieskume trhu nakoľko verejný obstarávateľ je povinný postupovať v súlade s princípom transparentnosti a zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania tak, aby jeho kroky boli preskúmateľné bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie, (t. z. verejný obstarávateľ eviduje všetky doklady a dokumenty a uchováva ich počas desiatich rokov od uzavretia zmluvy, ak osobitný predpis neustanovuje inak).

Určenie postupu verejného obstarávania

Verejný obstarávateľ stanoví postup vo verejnom obstarávaní podľa:

- a) výšky PHZ
- b) podľa špecifik predmetu zákazky a
- c) podľa okolností, za ktorých sa zákazka zadáva.

V závislosti od finančných limitov je zákazka nadlimitná, podlimitná alebo s nízkou hodnotou a to v závislosti od výšky predpokladanej hodnoty zákazky.

Príprava oznámení a súťažných podkladov

Základnými dokumentmi, podľa ktorých sa záujemca pri spracovaní ponuky riadi, sú oznámenie o verejnom obstarávaní, výzva na predkladanie ponúk alebo oznámenie použité ako výzva na súťaž a súťažné podklady, ktoré sú komplexným dokumentom obsahujúcim všetky požiadavky verejného obstarávateľa, týkajúce sa predmetu zákazky a náležitostí ponuky.

Verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch špecifikuje všetky požiadavky, údaje a okolnosti, ktoré sú dôležité pre záujemcov, resp. uchádzačov pri tvorbe ich ponuky, ako aj pre plnenie zmluvy, ktorá bude výsledkom procesu verejného obstarávania. Tvorba súťažných podkladov a ich súlad s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania, s výzvou na predkladanie ponúk, resp. s oznámením použitým ako výzva na súťaž je jeden z najdôležitejších procesov v prípravnej fáze verejného obstarávania a má zásadný vplyv na vypracovanie ponuky a na samotné plnenie zmluvy. Vypracovaniu súťažných podkladov by mala byť preto venovaná dostatočná pozornosť, keďže verejný obstarávateľ nesie plnú zodpovednosť za správnosť a úplnosť údajov v nich uvedených.

Zákon o verejnom obstarávaní ustanovuje verejnému obstarávateľovi v § 42 opísať predmet zákazky jednoznačne, úplne a nestranne, pričom technické požiadavky musia byť určené tak, aby bol zabezpečený rovnaký prístup pre všetkých uchádzačov a bola zabezpečená čestná hospodárska súťaž. Podľa § 42 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní sa „*technické požiadavky nesmú odvolávať na konkrétneho výrobcu, výrobný postup, obchodné označenie, patent, typ, oblasť alebo miesto pôvodu alebo výroby, ak by tým dochádzalo k znevýhodneniu alebo k vylúčeniu určitých záujemcov alebo tovarov, ak si to nevyžaduje predmet zákazky. Takýto odkaz možno použiť len vtedy, ak nemožno opísať predmet zákazky podľa odseku 2 dostatočne presne a zrozumiteľne a takýto odkaz musí byť doplnený slovami „alebo ekvivalentný“.*“

Znamená to, že pokiaľ si to predmet zákazky vzhľadom na svoj osobitý charakter nevyžaduje, technické špecifikácie sa nesmú odvolávať na konkrétnu značku alebo zdroj, alebo na určitý postup alebo na ochranné známky, patenty, druhy alebo určitý pôvod alebo výrobu s úmyslom uprednostniť

alebo vylúčiť určité hospodárske subjekty alebo určité výrobky (produkty). Takýto odkaz sa môže použiť len výnimočne, ak nie je možné z objektívnych dôvodov vymedziť predmet zákazky dostatočne presne a zrozumiteľne, pričom sa takýto odkaz doplní slovami „alebo ekvivalentný“ (rovnocenný).

Stanovené podmienky zadávania zákazky, vrátane požiadaviek vymedzujúcich predmet zákazky teda majú vytvárať predpoklady na to, aby bolo verejné obstarávanie otvorené hospodárskej súťaži – tzn. majú, okrem iného, umožňovať rovnaký prístup pre všetkých uchádzačov schopných ponúknuť verejnému obstarávateľovi plnenie vyplývajúce z vymedzeného predmetu zákazky, a teda nemajú mať za následok vytváranie neopodstatnených prekážok pre otvorenie verejného obstarávania hospodárskej súťaži.

Stanovenie podmienok účasti

Ak majú podmienky účasti, ako základné kvalifikačné predpoklady hospodárskych subjektov do verejného obstarávania napĺňať svoj účel, musia byť stanovené primeraným spôsobom. Znamená to, že majú mať vo vzťahu ku konkrétnemu verejnému obstarávaniu určitú výpovednú hodnotu, a zároveň nesmú umelo zužovať hospodársku súťaž, t. z., že nesmú slúžiť na účelovú elimináciu konkurencie. Podmienky účasti musia byť zároveň stanovené v súlade so základnými princípmi verejného obstarávania. Na to, aby nešlo len o požiadavky čisto formálneho charakteru, ich splnenie musí byť zároveň preukázateľné a overiteľné. Primeranosť podmienok účasti je potrebné posudzovať vo vzťahu ku charakteru, náročnosti, významu a účelu predmetu zákazky.

Podmienky účasti:

- osobné postavenie:
 - pri nadlimitnej zákazke je taxatívny výpočet podmienok, ktoré musia byť splnené
 - pri podlimitnej zákazke sa obligatórne preukazuje len oprávnenie dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať služby
 - pri zákazke s nízkou hodnotou nie je povinnosť preukazovať osobné postavenie, okrem potreby preukázania oprávnenia dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať služby;
- finančné a ekonomické postavenie a odborná a technická spôsobilosť:
 - rozsah požiadaviek, ktoré určí verejný obstarávateľ, musia byť primerané a musia súvisieť s predmetom zákazky.

V prípade stanovenia podmienok účasti, ktoré nezodpovedajú predmetu zákazky, s predmetom zákazky nijako nesúvisia alebo sú stanovené neprimerane, neproporčne, diskriminačne, zmätočne a pod., tak takéto podmienky účasti sú spôsobilé od účasti vo verejnom obstarávaní odradiť potenciálnych záujemcov, uchádzačov, účastníkov, čo má priamy vplyv na výsledok verejného obstarávania. Bez primeraných podmienok účasti, ktoré sú zároveň súladné so základnými princípmi verejného obstarávania, nemožno hovoriť ani o riadnej a čestnej hospodárskej súťaži.

Stanovenie kritérií na vyhodnotenie ponúk

V etape prípravy verejného obstarávania je verejný obstarávateľ, okrem iného, povinný stanoviť primerané a nediskriminačné podmienky účasti vo verejnom obstarávaní (aj v prípade zákaziek s nízkou hodnotou je minimálne potrebné oprávnenie dodávať tovar / poskytovať službu / uskutočňovať stavebné práce), kritériá na hodnotenie ponúk (musia súvisieť s predmetom zákazky), ktoré zabezpečia výber najvýhodnejšej ponuky (najlepší pomer ceny a kvality).

V prípade, že sa ponuky vyhodnocujú na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky, verejný obstarávateľ určí jednotlivé kritériá súvisiace s predmetom zákazky, ktorými sú napríklad kvalita, cena, technické vyhotovenie, estetické a funkčné charakteristiky, environmentálne charakteristiky, prevádzkové náklady, efektívnosť nákladov, pozáručný servis a technická pomoc, lehota dodania tovaru, lehota výstavby, lehota poskytnutia služieb, ak ide o zákazku v oblasti obrany a bezpečnosti aj bezpečnosť dodávky, interoperabilita a prevádzkové charakteristiky.

Pokiaľ sú na vyhodnotenie ponúk stanovené kritériá, ktoré nie sú vyjadrené kvantitatívne, musia byť použité objektívnym a jednotným spôsobom tak, aby boli ponuky porovnateľné a zároveň musia byť jednoznačne relevantné na určenie ekonomicky najvýhodnejšej ponuky. Zákon o verejnom obstarávaní ďalej stanovuje, že verejný obstarávateľ je povinný určiť aj pravidlá uplatnenia kritérií, ktorými zabezpečí kvalitatívne rozlíšenie splnenia jednotlivých kritérií. Pravidlá uplatnenia kritérií musia byť zároveň nediskriminačné a musia podporovať čestnú hospodársku súťaž.

Kritériá na vyhodnotenie ponúk musia byť určené jednoznačne a jednoznačne musí byť uvedený aj obsah určeného kritéria, aby bolo zabezpečené, že v rámci predložených ponúk budú tieto kritériá porovnateľné, a teda aj vyhodnotiteľné. Kritériá na vyhodnotenie ponúk a pravidlá ich uplatnenia musia taktiež podporovať čestnú hospodársku súťaž. Zároveň platí, že na vyhodnotenie ponúk nesmú byť použité kritériá, ktoré sú zakázané (dĺžka záruky, podiel subdodávok, inštitúty zabezpečujúce zmluvné plnenie), ako ani kritériá, ktoré nezabezpečujú objektívne hodnotenie ponúk a ktoré nesmerujú k výberu najvýhodnejšej ponuky. Kritériá na vyhodnotenie ponúk, ktoré nesúvisia s predmetom zákazky, nie sú objektívne, umožňujú predkladanie špekulatívnych návrhov, sú diskriminačné alebo neumožňujú výber ponuky, ktorá je najvýhodnejšia, teda nevytvárajú ani prostredie pre čestnú hospodársku súťaž, a teda odporujú aj základným princípom verejného obstarávania, vrátane princípu hospodárnosti a efektívnosti. Niektoré z využitých postupov verejného obstarávania môžu priamo limitovať výber kritérií, na základe ktorých budú ponuky vyhodnocované. Kritériá, na základe ktorých sa vyhodnocujú ponuky: najlepší pomer ceny a kvality, výška nákladov použitím prístupu nákladovej efektívnosti, najmä nákladov počas životného cyklu, najnižšia cena.

Výsledok kontroly

A) Ku kontrole boli vyžiadané doklady:

- 1) Súhrnné správy o zákazkách z nízkou hodnotou podľa § 117 ods. 10 zákona 345/2015 Z. z.
- 2) Zoznam všetkých uskutočnených verejných obstarávaní vyhlásených za obdobie od 1.1.2022 do 31.12.2022 s uvedením predpokladanej hodnoty zákazky, celkovej vysúťaženej sumy hodnoty zákazky bez DPH, identifikáciou dodávateľa, počtom oslovených uchádzačov a počtom prijatých ponúk
- 3) Dokumentácia z prieskumu trhu 1/2022 – Oprava bleskozvodu na budove hasične
- 4) Dokumentácia z prieskumu trhu 2/2022 – Chodník pozdĺž cesty I/72 Valaská – Piesok
- 5) Dokumentácia z prieskumu trhu 3/2022 – Hasičská športová striekačka pre DHZO Valaská
- 6) Dokumentácia z prieskumu trhu 3/2022 – Spevnené plochy Valaská
- 7) Dokumentácia z prieskumu trhu 5/2022 – Bezbariérový vstup do zdravotného strediska Valaská
- 8) Dokumentácia z prieskumu trhu 6/2022 – Oprava miestnych komunikácií a chodníkov v obci Valaská
- 9) Dokumentácia z prieskumu trhu 7/2022 – Kontajnerové stojiská na umiestnenie 1100 l kontajnerov určených na komunálny odpad
- 10) Zmluvy a faktúry o dodaní tovarov, služieb a o realizácii VO
- 11) Doklady o vykonaní základnej finančnej kontroly

B) Kontrolou zistené skutočnosti:

Počas vykonanej kontroly bolo posudzované aj či Obec Valaská ako verejný obstarávateľ v kontrolovanom období zverejňoval súhrnné správy o zákazkách „malého rozsahu“ (§10 ods. 10 zákona) aj súhrnných správ podľa § 111 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní o zákazkách podľa § 109 a § 110 s cenami vyššími ako 10 000 eur na profile verejného obstarávateľa a na svojom webovom sídle:

<https://www.valaska.sk/obec/verejne-obstaravania/>

1) Dokumentácia z prieskumu trhu 1/2022 – Oprava bleskozvodu na budove hasične

Obstarávateľ zverejnil výzvu na predkladanie ponúk dňa 17.01.2022, v ktorej predpokladal obstaráť službu – stavebné práce „Oprava bleskozvodu na budove hasične“. Zákazka bola realizovaná cez nákupný portál TENDERnet (www.tendernet.sk). Cenovú ponuku bol uchádzač povinný predložiť v rámci systému TENDERnet. Lehota na predkladanie ponúk bola do 31.1.2022 do 12.00 hod.

Z predložených dokladov nebolo zrejme kto bol poverený výkonom všetkých činností vo verejnom obstarávaní na predmet zákazky, nakoľko sa v materiáloch nenachádza čestné vyhlásenie osoby zodpovednej za prípravu podkladov verejného obstarávania v zmysle Zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní. V podkladoch je len uvedená kontaktná osoba pre VO. **Súčasťou materiálov nebolo určenie a zdokumentovanie predpokladanej hodnoty zákazky**, avšak obec postupovala v kontexte, že ak hodnota zákazky bez DPH bude nižšia ako je finančný limit podľa § 5 zákona 343/2015 o verejnom obstarávaní bude predložená cenová ponuka považovaná za záväznú aj pre vykonaný prieskum trhu na realizáciu uvedenej zákazky a kritériom hodnotenia bude najnižšia cena v € spolu s DPH.

Všetci uchádzači splnili požadované kritériá. Žiadna ponuka nebola v rámci vyhodnocovania vylúčená. Jediným kritériom bola celková cena. Úspešným uchádzačom vo verejnom obstarávaní bol vybraný (nie však komisiou) uchádzač: Juraj Haviar, Rázusova 7, 977 01 Brezno, IČO: 43624995, pretože ním predložená ponuka bola ponukou s najnižšou cenou (7162 eur bez DPH) spomedzi všetkých (dvoch) predložených ponúk, čím bola splnená požiadavka verejného obstarávateľa na predmet zákazky v súlade s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania pri zadávaní zákazky. Podľa § 53 ods. 9 zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní o vyhodnotení ponúk komisia vyhotoví zápisnicu, ktorú podpisujú prítomní členovia komisie. Zápisnica bola vyhotovená, komisia však zriadená nebola. S úspešným uchádzačom bola dňa 03.02.2022 podpísaná zmluva o dielo v súlade s Obchodným zákonníkom.

Na základe preskúmania priebehu a výsledku verejného obstarávania možno konštatovať, že verejný obstarávateľ postupoval pri obstarávaní zákazky z nízkou hodnotou neúplne so Zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení n.p. **Verejný obstarávateľ neuplatnil § 51 č. 343/2015 o verejnom obstarávaní.** „*Verejný obstarávateľ je povinný na vyhodnotenie ponúk zriadiť najmenej trojčlennú komisiu. Členovia komisie s právom vyhodnocovať ponuky musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax umožňujúcu vyhodnotiť ponuku; verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú oprávnení spracúvať dokumenty v rozsahu nevyhnutnom na tento účel. Komisia je spôsobilá prijímať závery z vyhodnotenia ponúk nadpolovičnou väčšinou členov komisie s právom vyhodnocovať ponuky.*“

2) Dokumentácia z prieskumu trhu 2/2022 – Chodník pozdĺž cesty I/72 Valaská – Piesok

Obstarávateľ zverejnil výzvu na predkladanie ponúk dňa 04.02.2022, v ktorej predpokladal obstaráť službu – stavebné práce „Výstavba chodníka obce Valaská časť Piesok, popri štátnej ceste I/72 – ul. Strojárska a nové verejné osvetlenie, podľa projektovej dokumentácie Ing. Anny Brašeňovej, na pozemkoch KN-C 2948/1, 3141, 3142, 2944 k.ú. Valaská“. Zákazka bola realizovaná cez nákupný portál TENDERnet (www.tendernet.sk). Cenovú ponuku bol uchádzač povinný predložiť v rámci systému TENDERnet. Lehota na predkladanie ponúk bola do 24.02.2022 do 12.00 hod.

Z predložených dokladov nebolo zrejme kto bol poverený výkonom všetkých činností vo verejnom obstarávaní na predmet zákazky, nakoľko sa v materiáloch nenachádza čestné vyhlásenie osoby zodpovednej za prípravu podkladov verejného obstarávania v zmysle Zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní. V podkladoch je uvedená len kontaktná osoba, alebo kontaktná osoba pre VO. Súčasťou materiálov bolo určenie a zdokumentovanie predpokladanej hodnoty zákazky – prostredníctvom

projektovej dokumentácie - položkovitého výkazu výmeru, ktorý tvoril samostatnú prílohu výzvy na predkladanie ponúk, v hodnote 141.855,52,- Eur.

Termín dodania predmetu zákazky bol stanovený na 30.09.2022. Kritériom hodnotenia bude najnižšia celková cena v € spolu s DPH.

Zoznam uchádzačov, ktorí predložili ponuky:

1. HYDROIZOMAT – Vladimír Malých, IČO: 41208838
2. LejonGrupp s.r.o., IČO: 51638037
3. STRABAG s.r.o., IČO: 17317282

Všetci uchádzači predložili požadované povinné prílohy, čím splnili podmienku účasti vo verejnom obstarávaní. V rámci doplňujúcich otázok na riešenie realizácie SO 02 podal vysvetlenie iba hospodársky subjekt HYDROIZOMAT – Vladimír Malých, hospodársky subjekt LejonGrupp s.r.o. na predmetnú zákazku nereagoval, avšak všetky ostatné podmienky účasti splnil. Hospodársky subjekt STRABAG s.r.o. mal riešenie zabezpečenia realizácie objektu SO 02 zabezpečené prostredníctvom subdodávateľa a bolo to zrejme hneď z predloženej ponuky. Podmienky splnenia účasti boli preverené v registroch Úradu pre verejné obstarávanie.

Podľa § 53 ods. 9 zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní o vyhodnotení ponúk komisia vyhotoví zápisnicu, ktorú podpisujú prítomní členovia komisie. Zápisnica bola vyhotovená, komisia však zriadená nebola.

Obec / verejný obstarávateľ vyzval víťazného uchádzača k podpisu Zmluvy o dielo a zároveň k naplneniu podmienky zloženia garančnej bankovej záruky alebo Zábezpeky tak ako to bolo uvedené vo Výzve na predkladanie cenových ponúk v časti Zmluvné podmienky. Vyššie uvedené však nenastalo, zmluva o dielo podpísaná nebola, obec / verejný obstarávateľ verejné obstarávanie zrušil.

Na základe preskúmania priebehu a výsledku verejného obstarávania možno konštatovať, že verejný obstarávateľ postupoval pri obstarávaní zákazky z nízkou hodnotou neúplne so Zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení n.p. **Verejný obstarávateľ neuplatnil § 51 č. 343/2015 o verejnom obstarávaní.** „Verejný obstarávateľ je povinný na vyhodnotenie ponúk zriadiť najmenej trojčlennú komisiu. Členovia komisie s právom vyhodnocovať ponuky musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax umožňujúcu vyhodnotiť ponuku; verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú oprávnení spracúvať dokumenty v rozsahu nevyhnutnom na tento účel. Komisia je spôsobilá prijímať závery z vyhodnotenia ponúk nadpolovičnou väčšinou členov komisie s právom vyhodnocovať ponuky.“

3) Dokumentácia z prieskumu trhu 3/2022 – Hasičská športová striekačka pre DHZO Valaská

Obstarávateľ zverejnil výzvu na predkladanie ponúk dňa 28.02.2022, v ktorej predpokladal obstarávanie tovaru, v zmysle klasifikácie CPV 35110000-8 – hasičské, záchranárske a bezpečnostné vybavenie - „Stavba športovej motorovej striekačky PS 2,2 s obsahom motora 2165 m3 pre DHZO Valaská“. Zákazka bola realizovaná cez nákupný portál TENDERnet (www.tender.net.sk). Cenovú ponuku bol uchádzač povinný predložiť v rámci systému TENDERnet. Lehota na predkladanie ponúk bola do 14.3.2022 do 12.00 hod.

Z predložených dokladov nebolo zrejme kto bol poverený výkonom všetkých činností vo verejnom obstarávaní na predmet zákazky, nakoľko sa v materiáloch nenachádza čestné vyhlásenie osoby zodpovednej za prípravu podkladov verejného obstarávania v zmysle Zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní. V podkladoch je len uvedená kontaktná osoba pre VO. **Súčasťou materiálov nebolo určenie a zdokumentovanie predpokladanej hodnoty zákazky**, avšak obec postupovala v kontexte, že ak hodnota zákazky bez DPH bude nižšia ako je finančný limit podľa § 5 zákona 343/2015 o verejnom obstarávaní bude predložená cenová ponuka považovaná za záväznú aj pre

vykonaný prieskum trhu na realizáciu uvedenej zákazky a kritériom hodnotenia bude najnižšia cena v € spolu s DPH.

Všetci uchádzači splnili požadované kritériá. Žiadna ponuka nebola v rámci vyhodnocovania vylúčená. Jediným kritériom bola celková cena. Úspešným uchádzačom vo verejnom obstarávaní bol vybraný (nie však komisiou) uchádzač: Lukáš Válek, Za Školkou 420/31, Ostrava – Bartovice 71700, Česká republika, IČO: 04359933, pretože ním predložená ponuka bola ponukou s najnižšou cenou (9 325,82,- € bez DPH, t.j. 11 284,24,- € s bez DPH) spomedzi všetkých (dvoch) predložených ponúk, čím bola splnená požiadavka verejného obstarávateľa na predmet zákazky v súlade s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania pri zadávaní zákazky. Ponuka č. 2: Kamil Nevřela, Sádek 118, 74 775 Velké Heraltice, IČO: 66174228, predložená ponuka: 12617,88 € s DPH. Podľa § 53 ods. 9 zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní o vyhodnotení ponúk komisia vyhotoví zápisnicu, ktorú podpisujú prítomní členovia komisie. Zápisnica bola vyhotovená, komisia však zriadená nebola. S úspešným uchádzačom nebola podpísaná zmluva o dodávke tovaru, bola dňa 18.03.2022 vystavená objednávka č. 102200030, následne vystavená obci Valaská faktúra.

Na základe preskúmania priebehu a výsledku verejného obstarávania možno konštatovať, že verejný obstarávateľ postupoval pri obstarávaní zákazky z nízkou hodnotou neúplne so Zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení n.p. **Verejný obstarávateľ neuplatnil § 51 č. 343/2015 o verejnom obstarávaní.** „*Verejný obstarávateľ je povinný na vyhodnotenie ponúk zriadiť najmenej trojčlennú komisiu. Členovia komisie s právom vyhodnocovať ponuky musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax umožňujúcu vyhodnotiť ponuku; verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú oprávnení spracúvať dokumenty v rozsahu nevyhnutnom na tento účel. Komisia je spôsobilá prijímať závery z vyhodnotenia ponúk nadpolovičnou väčšinou členov komisie s právom vyhodnocovať ponuky.*“

4) Dokumentácia z prieskumu trhu 3/2022 – Spevnené plochy Valaská (vypracovanie projektovej dokumentácie pre stavbu)

Obstarávateľ zverejnil výzvu na predkladanie ponúk dňa 02.03.2022, v ktorej predpokladal obstaráť službu „Vypracovanie projektovej dokumentácie pre stavebné povolenie – „Spevnené plochy Valaská, v časti sídlisko Valaská“, oblasť stavebníctvo, podoblasť CPV 71000000-8 – architektonické, stavebné, inžinierske a inšpekčné služby. Zákazka bola realizovaná cez nákupný portál TENDERnet (www.tender.net.sk). Cenovú ponuku bol uchádzač povinný predložiť v rámci systému TENDERnet. Lehota na predkladanie ponúk bola do 16.3.2022 do 12.00 hod, termín dodania predmetu zákazky, resp. realizácia: 30.5.2022.

Z predložených dokladov nebolo zrejmé kto bol poverený výkonom všetkých činností vo verejnom obstarávaní na predmet zákazky, nakoľko sa v materiáloch nenachádza čestné vyhlásenie osoby zodpovednej za prípravu podkladov verejného obstarávania v zmysle Zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní. V podkladoch je len uvedená kontaktná osoba pre VO. **Súčasťou materiálov nebolo určenie a zdokumentovanie predpokladanej hodnoty zákazky**, avšak obec postupovala v kontexte, že ak hodnota zákazky bez DPH bude nižšia ako je finančný limit podľa § 5 zákona 343/2015 o verejnom obstarávaní bude predložená cenová ponuka považovaná za záväznú aj pre vykonaný prieskum trhu na realizáciu uvedenej zákazky a kritériom hodnotenia bude najnižšia cena v € spolu s DPH.

Všetci uchádzači splnili požadované kritériá. Žiadna ponuka nebola v rámci vyhodnocovania vylúčená. Jediným kritériom bola celková cena. Úspešným uchádzačom vo verejnom obstarávaní bol vybraný (nie však komisiou) uchádzač: ZINGER spol. s r. o., Kalinčiakova 13, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 45494860, pretože ním predložená ponuka bola ponukou s najnižšou cenou (9576 eur s DPH) spomedzi všetkých (troch) predložených ponúk, čím bola splnená požiadavka verejného obstarávateľa na predmet zákazky v súlade s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania pri

zadávaní zákazky. Ponuka č. 2: Projekt tím s.r.o, Na troskách 3, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 36723941, predložená ponuka: 10200 € s DPH. Ponuka č. 3: omegalfa, s.r.o., Roľnícka 486/43, 03105 Liptovský Mikuláš, IČO: 50102273, predložená ponuka: 10380 € s DPH.

Podľa § 53 ods. 9 zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní o vyhodnotení ponúk komisia vyhotoví zápisnicu, ktorú podpisujú prítomní členovia komisie. Zápisnica bola vyhotovená, komisia však zriadená nebola. S úspešným uchádzačom bola dňa 22.03.2022 podpísaná zmluva o dielo v súlade s Obchodným zákonníkom.

Na základe preskúmania priebehu a výsledku verejného obstarávania možno konštatovať, že verejný obstarávateľ postupoval pri obstarávaní zákazky z nízkou hodnotou neúplne so Zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení n.p. **Verejný obstarávateľ neuplatnil § 51 č. 343/2015 o verejnom obstarávaní.** „*Verejný obstarávateľ je povinný na vyhodnotenie ponúk zriadiť najmenej trojčlennú komisiu. Členovia komisie s právom vyhodnocovať ponuky musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax umožňujúcu vyhodnotiť ponuku; verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú oprávnení spracúvať dokumenty v rozsahu nevyhnutnom na tento účel. Komisia je spôsobilá prijímať závery z vyhodnotenia ponúk nadpolovičnou väčšinou členov komisie s právom vyhodnocovať ponuky.*“

5) Dokumentácia z prieskumu trhu 5/2022 – Bezbariérový vstup do zdravotného strediska Valaská

Obstarávateľ zverejnil výzvu na predkladanie ponúk dňa 10.10.2022, v ktorej predpokladal obstaráť stavebné práce „Vytvorenie bezbariérového vstupu do priestorov zdravotnej ambulancie v bytovom dome č. 481 na Štúrovej ulici vo Valaskej“. Zákazka bola realizovaná cez nákupný portál TENDERnet (www.tendernet.sk). Cenovú ponuku bol uchádzač povinný predložiť v rámci systému TENDERnet. Lehota na predkladanie ponúk bola do 24.10.2022 do 12.00 hod.

Z predložených dokladov nebolo zrejmé kto bol poverený výkonom všetkých činností vo verejnom obstarávaní na predmet zákazky, nakoľko sa v materiáloch nenachádza čestné vyhlásenie osoby zodpovednej za prípravu podkladov verejného obstarávania v zmysle Zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní. V podkladoch sú len uvedené kontaktné osoby pre **VO. Súčasťou materiálov nebolo určenie a zdokumentovanie predpokladanej hodnoty zákazky, avšak obec uvádzala ako PHZ sumu 36712,58 bez DPH. (§ 6 ods. 18) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ v dokumentácii k verejnému obstarávaniu uchovávajú aj informácie a podklady, na základe ktorých určili predpokladanú hodnotu.)**

Všetci uchádzači splnili požadované kritériá. Žiadna ponuka nebola v rámci vyhodnocovania vylúčená. Jediným kritériom bola celková cena. Úspešným uchádzačom vo verejnom obstarávaní bol vybraný (nie však komisiou) uchádzač: STASO ĎZ, s. r. o., Nám. M. R. Štefánika 21/16, 977 01 Brezno IČO: 48007994, pretože ním predložená ponuka bola ponukou s najnižšou cenou (39355,62 s DPH) spomedzi všetkých (dvoch) predložených ponúk, čím bola splnená požiadavka verejného obstarávateľa na predmet zákazky v súlade s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania pri zadávaní zákazky. Ponuka č. 2: TMK – invest, s. r. o. Podkoreňová 2307/91, 977 01 Brezno, IČO: 52519236, predložená ponuka: 43071,82 € s DPH.

Podľa § 53 ods. 9 zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní o vyhodnotení ponúk komisia vyhotoví zápisnicu, ktorú podpisujú prítomní členovia komisie. Zápisnica bola vyhotovená, komisia však zriadená nebola. S úspešným uchádzačom bola dňa 03.11.2022 podpísaná zmluva o dielo v súlade s Obchodným zákonníkom.

Na základe preskúmania priebehu a výsledku verejného obstarávania možno konštatovať, že verejný obstarávateľ postupoval pri obstarávaní zákazky z nízkou hodnotou neúplne so Zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení n.p. **Verejný obstarávateľ neuplatnil § 51 č. 343/2015 o**

verejnom obstarávaní. „*Verejný obstarávateľ je povinný na vyhodnotenie ponúk zriadiť najmenej trojčlennú komisiu. Členovia komisie s právom vyhodnocovať ponuky musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax umožňujúcu vyhodnotiť ponuku; verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú oprávnení spracúvať dokumenty v rozsahu nevyhnutnom na tento účel. Komisia je spôsobilá prijímať závery z vyhodnotenia ponúk nadpolovičnou väčšinou členov komisie s právom vyhodnocovať ponuky.*“

6) Dokumentácia z prieskumu trhu 6/2022 – Oprava miestnych komunikácií a chodníkov v obci Valaská

Obstarávateľ zverejnil výzvu na predkladanie ponúk dňa 21.10.2022, v ktorej predpokladal obstaráť stavebné práce „Oprava miestnych miestnych komunikácií a chodníkov na Chalupkovej, Hronskej, Októbrovej ulici, chodník na ulici TDH v obci Valaská“, bližšia špecifikácia uvedená v opise a rozsahu predmetu zákazky, CPV 45233142 – práce na oprave ciest. Zákazka bola realizovaná cez nákupný portál TENDERnet (www.tendernet.sk). Cenovú ponuku bol uchádzač povinný predložiť v rámci systému TENDERnet. Lehota na predkladanie ponúk bola do 08.11.2022 do 10.00 hod.

Z predložených dokladov nebolo zrejmé kto bol poverený výkonom všetkých činností vo verejnom obstarávaní na predmet zákazky, nakoľko sa v materiáloch nenachádza čestné vyhlásenie osoby zodpovednej za prípravu podkladov verejného obstarávania v zmysle Zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní. V podkladoch je len uvedená kontaktná osoba pre VO **Súčasťou materiálov nebolo určenie a zdokumentovanie predpokladanej hodnoty zákazky, avšak obec uvádzala ako PHZ sumu 36712,58 bez DPH. (§ 6 ods. 18) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ v dokumentácii k verejnému obstarávaniu uchovávajú aj informácie a podklady, na základe ktorých určili predpokladanú hodnotu.**

Všetci uchádzači splnili požadované kritériá a podmienky účasti. Žiadna ponuka nebola v rámci vyhodnocovania vylúčená. Jediným kritériom bola celková cena. Úspešným uchádzačom vo verejnom obstarávaní bol vybraný (nie však komisiou) uchádzač:

RENOVIA s.r.o., Lieskovská cesta 488, 962 21 Lieskovec, IČO: 31627684, pretože spoločnosťou predložená ponuka bola ponukou s najnižšou cenou (146047,16 eur s DPH) spomedzi všetkých (dvoch) predložených ponúk, čím bola splnená požiadavka verejného obstarávateľa na predmet zákazky v súlade s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania pri zadávaní zákazky. Ponuka č. 2: Metrostav DS a.s., Košická 17180/49, 821 08 Bratislava, IČO: 46120602, predložená ponuka: 180879,70 s DPH).

Podľa § 53 ods. 9 zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní o vyhodnotení ponúk komisia vyhotoví zápisnicu, ktorú podpisujú prítomní členovia komisie. Zápisnica bola vyhotovená, komisia však zriadená nebola. S úspešným uchádzačom bola dňa 22.11.2022 podpísaná zmluva o dielo v súlade s Obchodným zákonníkom.

Na základe preskúmania priebehu a výsledku verejného obstarávania možno konštatovať, že verejný obstarávateľ postupoval pri obstarávaní zákazky z nízkou hodnotou neúplne so Zákom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení n.p. **Verejný obstarávateľ neuplatnil § 51 č. 343/2015 o verejnom obstarávaní.** „*Verejný obstarávateľ je povinný na vyhodnotenie ponúk zriadiť najmenej trojčlennú komisiu. Členovia komisie s právom vyhodnocovať ponuky musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax umožňujúcu vyhodnotiť ponuku; verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú oprávnení spracúvať dokumenty v rozsahu nevyhnutnom na tento účel. Komisia je spôsobilá prijímať závery z vyhodnotenia ponúk nadpolovičnou väčšinou členov komisie s právom vyhodnocovať ponuky.*“

7) Dokumentácia z prieskumu trhu 7/2022 – Kontajnerové stojiská na umiestnenie 1100 l kontajnerov určených na komunálny odpad

Obstarávateľ zverejnil výzvu na predkladanie ponúk dňa 07.08.2022, v ktorej predpokladal obstaráť službu „Dodávku a montáž dvoch kontajnerových stojísk bez prípravy podkladu“, oblasť: odpadové hospodárstvo, podoblasť: prostriedky na komunálny odpad (nádoby, kontajnery, kompostéry,...), CPV 45223100-7 – montáž kovových konštrukcií. Zákazka bola realizovaná cez nákupný portál TENDERnet (www.tender.net.sk). Cenovú ponuku bol uchádzač povinný predložiť v rámci systému TENDERnet. Lehota na predkladanie ponúk bola do 18.08.2022 do 12.00 hod.

Z predložených dokladov nebolo zrejmé kto bol poverený výkonom všetkých činností vo verejnom obstarávaní na predmet zákazky, nakoľko sa v materiáloch nenachádza čestné vyhlásenie osoby zodpovednej za prípravu podkladov verejného obstarávania v zmysle Zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní. V podkladoch je len uvedená kontaktná osoba pre VO **Súčasťou materiálov nebolo určenie a zdokumentovanie predpokladanej hodnoty zákazky, avšak obec uvádzala ako PHZ sumu 36712,58 bez DPH. (§ 6 ods. 18) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ v dokumentácii k verejnému obstarávaniu uchovávajú aj informácie a podklady, na základe ktorých určili predpokladanú hodnotu.**

Všetci uchádzači splnili požadované kritériá. Žiadna ponuka nebola v rámci vyhodnocovania vylúčená. Jediným kritériom bola celková cena. Úspešným uchádzačom vo verejnom obstarávaní bol vybraný (nie však komisiou) uchádzač: Algate, s. r. o., Švabinského 5, 851 01 Bratislava, IČO: 44769890, pretože ním predložená ponuka bola ponukou s najnižšou cenou (23599,99 eur s DPH) spomedzi všetkých (dvoch) predložených ponúk, čím bola splnená požiadavka verejného obstarávateľa na predmet zákazky v súlade s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania pri zadávaní zákazky. Ponuka č. 2: Gerhardt Braun Slovakia k. s., Drobného 27, 841 01 Bratislava, IČO: 50791095, s cenou 34540,80 € s DPH.

Podľa § 53 ods. 9 zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní o vyhodnotení ponúk komisia vyhotoví zápisnicu, ktorú podpisujú prítomní členovia komisie. Zápisnica bola vyhotovená, komisia však zriadená nebola. S úspešným uchádzačom bola dňa 06.10.2022 podpísaná zmluva o dielo v súlade s Obchodným zákonníkom.

Na základe preskúmania priebehu a výsledku verejného obstarávania možno konštatovať, že verejný obstarávateľ postupoval pri obstarávaní zákazky z nízkou hodnotou neúplne so Zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení n.p. **Verejný obstarávateľ neuplatnil § 51 č. 343/2015 o verejnom obstarávaní.** „*Verejný obstarávateľ je povinný na vyhodnotenie ponúk zriadiť najmenej trojčlennú komisiu. Členovia komisie s právom vyhodnocovať ponuky musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax umožňujúcu vyhodnotiť ponuku; verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú oprávnení spracúvať dokumenty v rozsahu nevyhnutnom na tento účel. Komisia je spôsobilá prijímať závery z vyhodnotenia ponúk nadpolovičnou väčšinou členov komisie s právom vyhodnocovať ponuky.*“

C) Záver:

Hlavný kontrolór na odstránenie zistených nedostatkov a príčin ich vzniku odporúča:

- 1) Vypracovať vnútornú smernicu k zadávaniu zákaziek na dodanie tovarov, na poskytnutie služieb a uskutočnenie stavebných prác podľa zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. NKÚ SR odporúča, aby každý verejný obstarávateľ mal na zabezpečovanie verejného obstarávania (v ktorom bude mať podrobne rozpísané postupy pri všetkých etapách verejného obstarávania) upravené interným riadiacim predpisom. Jedným z bodov postupu kontroly NKÚ SR býva analýza interných predpisov kontrolovaného subjektu a ich dodržiavanie. Vypracovanie interného riadiaceho aktu pre oblasť verejného obstarávania je osobitne dôležité v prípadoch, keď zákon o verejnom obstarávaní neupravuje žiadny formálny postup,

ktorý by mal verejný obstarávateľ aplikovať pri zadávaní zákaziek (napr. pri zákazkách s nízkou hodnotou). Verejný obstarávateľ podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní musí postupovať tak, aby dodržiaval princípy verejného obstarávania. NKÚ SR upozorňuje, že je povinnosť aj pri zadávaní zákaziek "malého rozsahu", v prípade uplatnenia výnimky z aplikácie zákona o verejnom obstarávaní (ako aj vo všetkých prípadoch, keď sa uplatňuje výnimka z aplikácie zákona o verejnom obstarávaní), dodržať hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť vynakladania finančných prostriedkov.

Termín: 31.05.2024

- 2) Dodržiavať a uplatňovať § 51 ods. 6 zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní. „Verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní na vyhodnotenie ponúk zriadiť najmenej trojčlennú komisiu. Členovia komisie s právom vyhodnocovať ponuky musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax umožňujúcu vyhodnotiť ponuku; verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú oprávnení spracúvať dokumenty v rozsahu nevyhnutnom na tento účel. Komisia je spôsobilá prijímať závery z vyhodnotenia ponúk nadpolovičnou väčšinou členov komisie s právom vyhodnocovať ponuky.“

Pri vyhodnovení ponúk postupuje prijímateľ v súlade s § 52 a § 53 zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní t.j. komisia je povinná vyhodnotiť ponuky z hľadiska splnenia požiadaviek verejného obstarávateľa a v prípade pochybností overiť správnosť informácií a dôkazov, ktoré poskytnú uchádzači. Ak komisia identifikuje nezrovnalosti alebo nejasnosti v informáciách alebo dôkazoch, ktoré uchádzač poskytol, písomne požiada o vysvetlenie ponuky a ak je to potrebné aj o predloženie dôkazov.

Členovia komisie musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax zodpovedajúcu predmetu zákazky alebo koncesie. Členovia komisie musia byť bezúhonní a musia spĺňať podmienky určené v § 51 ods. 3 a 4 zákona č. 343/2015 o verejnom obstarávaní, čo potvrdia čestným vyhlásením verejnému obstarávateľovi.

- 3) Hlavný kontrolór odporúča vypracovávať plán verejného obstarávania vždy na nadchádzajúce obdobie kalendárneho roka. Plán verejného obstarávania sa taktiež odporúča zverejniť na webovom sídle obce. Zhotovenie plánu verejného obstarávania, zdefinovanie potrieb (predmetov zákaziek – tovarov, služieb alebo stavebných prác), ktorých získanie je potrebné v nadchádzajúcom období pre zabezpečenie plnenia úloh a plynulého chodu organizácie verejného obstarávateľa býva súčasťou prípravnej fázy verejného obstarávania a je dôležité z hľadiska výberu najvhodnejšieho postupu zadávania konkrétnej zákazky. ÚVO uvádza, že zákon o verejnom obstarávaní neupravuje povinnosť vyhotoviť plán verejného obstarávania, napriek tomu však jeho vypracovanie verejným obstarávateľom podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní odporúča.

Termín: vždy do 31.01. príslušného rozpočtového roka

- 4) Pri obstarávaní zákaziek dôsledne dodržiavať zákon 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Termín: stály

- 5) Uzatvoriť zmluvu vo verejnom obstarávaní s úspešným uchádzačom len vtedy, ak je výsledkom verejného obstarávania výber ekonomicky najvýhodnejšej ponuky, keďže len takéto verejné obstarávanie možno považovať za súladné s princípom hospodárnosti a efektívnosti.
- 6) Zabezpečiť, aby v procese vyhodnocovania splnenia podmienok účasti, resp. vyhodnocovania ponúk, v situáciách, keď je opodstatnené využitie inštitútu vysvetlenia, nedochádzalo v rozpore s princípom hospodárnosti a efektívnosti k vylúčeniu ponúk uchádzačov z takých dôvodov, ktoré je možné jednoducho vysvetlením / doplnením odstrániť (t. j. neuprednostňovať formálnu stránku pred vecnou).
- 7) Na základe referenčných a cenových prieskumov trhu, využívajúc údaje zo súhrnných správ verejných obstarávateľov či vlastných skúseností s dodávateľmi, vypracovať zoznamy dodávateľov pre jednotlivé typy tovarov, služieb a stavebných prác.
- 8) Preukázateľne oboznámiť zamestnancov zabezpečujúcich obstarávanie zákaziek s nedostatkami zistenými pri kontrole.

Termín: do 30.03.2024

V zmysle § 21 ods. 3 písm. d) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite starosta obce je povinný prijať opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku v lehote do 31.05.2024.

V zmysle § 21 ods. 3 písm. d) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite písomný zoznam splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku starosta obce predloží hlavnému kontrolórovi v lehote do 31.05.2024.

Správa o výsledku kontroly bola vyhotovená dňa: 27.01.2024

Mgr. Radovan Majerík
hlavný kontrolór obce